



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ КОНЕВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Москва, 2019

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КОНЕВОДСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

I. Общие положения

Стратегия развития коневодства Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия) предусматривает системное решение вопросов развития отечественного коневодства, ресурсное и финансовое обеспечение, а также механизмы реализации мероприятий Стратегии и показатели их результативности.

Стратегия разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с учетом положений Федеральных законов от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве», а также Указов Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», от 08.08.2011 № 1058 «Об открытом акционерном обществе, объединяющем ипподромы Российской Федерации», от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы».

Стратегия призвана создать необходимые условия для модернизации отечественного коневодства, формирования конкурентоспособной среды, решения финансово-экономических и социальных проблем, содействовать реализации целей социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года, а также применения информационных и коммуникационных технологий, направленных на его развитие.

Стратегическая цель, стоящая перед отраслью коневодства, заключается в создании экономических, правовых и организационно-технологических условий для устойчивого развития отрасли, сохранении и совершенствовании генофонда разводимых в стране пород лошадей и повышения их конкурентоспособности на внутреннем и мировом рынках.

Гарантией достижения цели является обеспечение развития производственной инфраструктуры конных заводов и ипподромов, создание финансовой самодостаточности (устойчивости) коневодства, а также стабильный рост производства сельскохозяйственной продукции за счет получения племенных лошадей отечественной репродукции при соблюдении методов контроля их качества.

В Стратегии учитываются сложившиеся в последние годы позитивные и негативные изменения в макроэкономической политике и социально-экономическом положении аграрного сектора экономики, усиление

воздействия на него процессов, происходящих на мировых агропродовольственных рынках.

Реализация Стратегии зависит от макроэкономической конъюнктуры, включая динамику цен, процентных ставок по кредитам, уровня доходов населения, а также от региональных и местных социально-экономических условий и особенностей.

В последние годы приняты следующие документы, связанные с развитием коневодства:

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее - Государственная программа на 2013 - 2020 годы);

Отраслевая программа «Развитие племенного коневодства в Российской Федерации на 2013-2015 годы и на плановый период до 2020 года», утвержденная приказом Минсельхоза России от 09.04.2013 г. № 173;

Правила и нормы в области племенного животноводства, устанавливающие методику проверки и оценки племенных лошадей верховых пород на ипподромах Российской Федерации, утвержденные приказом Минсельхоза России от 09.07.2015 № 298;

Правила и нормы в области племенного животноводства, устанавливающие методику проверки и оценки племенных лошадей рысистых пород на ипподромах Российской Федерации, утвержденные приказом Минсельхоза России от 07.08.2014 № 308.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, ряд важных проблем системного характера, сдерживающих развитие отдельных направлений коневодства, особенно племенного, сохраняется.

Прежде всего, это относится к следующим основным проблемам:

– отставание развития материально-технического и технологического оснащения коневодства Российской Федерации;

– нехватка высококвалифицированных кадров и профильных образовательных учреждений, слабая методическая база в области образования;

– недостаточная развитость ипподромной инфраструктуры для проведения системных испытаний, с учетом требований организации конного тотализатора;

– отсутствие единой системы контроля за соблюдением Правил испытаний лошадей на ипподромах;

– отсутствие механизма распределения оборота национального конного тотализатора на ипподромах и вне ипподромов, в том числе на развитие коневодства;

– недостаточное поголовье племенных лошадей для испытаний на ипподромах;

- требующая совершенствования система информационных технологий в коневодстве на уровне пород;
- слабо выраженная специализация в верховом и рысистом коневодстве в направлениях получения, выращивания, тренинга, испытаний и реализации племенного поголовья лошадей;
- отсутствие на большинстве ипподромов страны конного тотализатора и неэффективность его как основного инструмента финансирования коневодства.

Стратегия в качестве ключевых приоритетных направлений развития отрасли определяет:

1. Создание необходимых экономических и ресурсных условий для развития коневодства, обеспечения безубыточного ведения отрасли в племенных и товарных организациях, формирования материально-технической базы коневодческих организаций, позволяющей осуществлять весь производственный цикл; обеспечение научного сопровождения отрасли на уровне мировых стандартов (геномный анализ и селекция на его основе, применение методов криобиологии в селекции и сохранении генетических ресурсов); развитие цифровой экономики в коневодстве; обеспечение контроля качества сельскохозяйственной продукции, услуг и генетического материала; строительство инфраструктурных объектов, организация централизованных аукционов по продаже лошадей; создание условий для функционирования национального конного тотализатора; нормативно-правовое обеспечение деятельности саморегулируемой организации по разведению лошадей с государственными и региональными органами государственной власти.

2. Активизация функционирования ассоциаций и союзов в области коневодства, разработка и реализация региональных программ развития коневодства с учетом породного районирования; создание селекционных центров (ассоциаций) по породам (в первую очередь – по породам, не испытываемых на ипподромах и местным); содействие в организации и функционировании саморегулирования в коневодстве. Совершенствование нормативной правовой базы.

3. Внедрение новых технологий селекционно-племенной работы с лошадьми, в том числе в части воспроизводства поголовья животных, выращивания и тренинга молодняка, мониторинга, оценки качества племенной продукции по направлениям, а также внедрения ресурсосберегающих инновационных систем технологий содержания и выращивания поголовья.

4. Обеспечение условий для наращивания экспортного потенциала коневодства в рамках Федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в части: реализации племенной продукции (материала); трансляции мероприятий по испытаниям лошадей на ипподромах; подготовленных лошадей для испытаний, спортивных, хобби-класса; реализации трансфера технологий.

5. Обеспечение условий для международного признания проводимых на российских ипподромах испытаний лошадей призовых пород в целях экспорта неисключительных прав на использование трансляции событий в системе зарубежных тотализаторов и на зарубежных отраслевых телеканалах.

Мониторинг достижения целей и решения задач Стратегии будет осуществляться Министерством сельского хозяйства Российской Федерации путем создания информационно-аналитической системы (ИАС).

В ходе реализации Стратегии будут уточняться прогнозные показатели развития отрасли коневодства, а также вноситься коррективы в отдельные ее показатели и экономические механизмы с учетом реально складывающейся ситуации на внутреннем и внешнем рынках.

II. Анализ состояния отрасли коневодства

В коневодстве страны традиционно имеется четыре основных направления хозяйственного использования лошадей: племенное, рабоче-пользовательное, продуктивное и спортивно-досуговое.

Рабоче-пользовательное направление.

Анализ развития рабоче-пользовательного коневодства показал, что на его состояние и перспективы развития определяющее влияние оказывает уровень состояния пастбищного животноводства, в первую очередь - в южных и восточных регионах страны. Кроме того, с использованием тягловой силы выполняются в основном подсобные и вспомогательные работы, механизация которых затруднена и неэффективна.

Учитывая перераспределение поголовья между разными формами хозяйств и тенденции к снижению поголовья в этом направлении использования ресурсов коневодства, в среднесрочной перспективе ожидается, что общая численность рабочих лошадей, включая молодняк, во всех категориях хозяйств составит около 676,0 тыс. голов.

Продуктивное (мясное табунное) направление.

На территории 10 субъектов Российской Федерации с традиционно развитым пастбищным животноводством сформировалась специализированная мясная подотрасль – табунное коневодство. Численность мясных табунных лошадей за десятилетний период их отдельного статистического учета (2008-2017 гг.) увеличилась с 252,6 до 424,3 тыс. голов (на 75,8 %). Из 424,3 тысяч мясных табунных лошадей 280,2 тысячи (65,8%) голов принадлежит крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям. Кроме того, в пользовании населения восточных регионов около 225,0 тысяч лошадей содержится с целью получения мяса конины. Таким образом, общее поголовье лошадей мясного направления составляет оценочно 649,3 тыс. голов.

Спортивно-досуговое направление.

Спортивно - досуговое коневодство включает использование лошадей в классических и национальных видах конного спорта, в конном туризме, верховом и экипажном прокате, а также в других досуговых и оздоровительных мероприятиях. Ориентировочная численность лошадей этого направления составляет порядка 14,0 тыс. голов.

Частными спортивно - досуговыми организациями, функционирующими в виде клубов, секций, школ, комплексов, индивидуальных и средних предприятий и фермерских хозяйств оказывается свыше 400 видов платных услуг населению.

Расчеты показывают, что с ростом экономического состояния нашего населения поголовье лошадей спортивно - досугового направления имеет перспективу роста и к 2025 году может составить около 45,0 тыс. голов.

Все вышеперечисленные направления в коневодстве являются функциональными и напрямую зависят от наиболее важного сегмента – племенного коневодства.

Племенное коневодство.

На территории Российской Федерации в настоящее время функционирует 199 предприятий по воспроизводству племенных лошадей, из них 68 конных заводов, в том числе 58 — по разведению лошадей заводских пород, 120 репродукторов, из них 70 – для заводских пород, 9 генофондных хозяйств по разведению местных пород и 2 заводские конюшни, из них одна – по разведению заводской (владимирской) породы лошадей. Общая численность заводских пород лошадей в организациях составляет 8,5 тыс. голов, из них призовых пород – 2,3 тыс. голов.

Помимо этого, разведением племенных лошадей заводских пород занимаются около 1500 собственников.

Для организации учета и контроля племенной ценности лошадей созданы ипподромы. Действующих ипподромов в стране 36, на которых ежегодно испытывается порядка 6500 лошадей (за 2017 год – 6896 гол.), из них более 60 % – призовых рысаков.

Особую роль в области испытаний призовых лошадей играет АО «Росипподромы», созданное по Указу Президента Российской Федерации и являющееся системообразующим предприятием отрасли.

Селекционно-племенная работа с популяцией животных осуществляется следующими организациями:

- ФГБНУ «ВНИИ коневодства» - селекционный центр по 17 породам лошадей;

- ГБУ РС (Я) «Сахаагропем» ведет селекцию по трем местным породам лошадей (якутская, мегежекская, приленская);

- селекционным центром по мезенской породе лошадей является Архангельский НИИСХ;

- селекционное обслуживание русской верховой, карачаевской пород лошадей осуществляет ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева.

ФГБНУ «ВНИИ коневодства» является также центром информационного обеспечения коневодства, выполняет функции лаборатории иммуногенетического и молекулярно-генетического анализа с использованием международных стандартов, а также выполняет исследовательские работы широком аспекте вопросов развития коневодства в области искусственного осеменения и трансплантации эмбрионов.

Основной системной проблемой отрасли является низкая экономическая эффективность, связанная с удорожанием ресурсной базы и отдельных элементов технологии подготовки и испытаний племенных лошадей, а также недостаточно развитый внутренний рынок.

Приватизация конных заводов, ставших непрофильными активами крупных корпораций, на фоне убыточности племенного коневодства способствовала сокращению высококачественного племенного ядра, а в ряде организаций, вплоть до полной его ликвидации. Поставлено под угрозу существование ряда ценных отечественных заводских пород — донской, терской, советской тяжеловозной, владимирской тяжеловозной, русской верховой и др.

Кроме того, наблюдается диспаритет в отношении требований к учету и контролю племенной ценности у разных групп пород, не компенсируемый даже дифференциацией в отношении применяемых коэффициентов. С этой проблемой также связана низкая интенсивность селекционных процессов в породах лошадей, не испытываемых на ипподромах.

В прямой зависимости от указанной проблемы находится низкий уровень воспроизводства поголовья лошадей. В организациях наблюдается снижение делового выхода жеребят и реализации племенного молодняка. Ряд собственников ценных племенных лошадей не обладают экономическим и ресурсным обеспечением для содержания поголовья, соответствующего минимальным требованиям для регистрации его в государственном племенном регистре.

В настоящее время в стране не получил развития конный тотализатор, который в большинстве стран с развитым коневодством является единственным и достаточным источником финансирования конной отрасли.

Для развития национального конного тотализатора, как источника финансирования коневодческой отрасли, необходимо реализовать ряд законодательных инициатив, направленных на снятие ограничений по рекламе и распространению продукта конного тотализатора, организацию тотализатора на всех ипподромах независимо от форм собственности.

Для эффективного функционирования отрасли коневодства принципиальное значение имеет также развитие производственной инфраструктуры организаций и ипподромов.

Профильное обучение со специализацией по коневодству по программам высшего образования осуществляют две организации, по среднему профессиональному образованию профессиональной переподготовке кадров — пять.

Несмотря на существующие предложения на рынке образовательных услуг в области коневодства, немногие коммерческие организации представляют их в надлежащем виде и качестве с выдачей подтверждающих документов установленного образца.

Для развития отрасли коневодства принципиальное значение имеет развитие производственной инфраструктуры организаций и ипподромов, интенсификация работы национального конного тотализатора, интенсификация селекционного совершенствования пород лошадей, в первую очередь – испытываемых на ипподромах, в том числе с разработкой и внедрением методов геномной селекции; обеспечение (обновление) нормативной документации, регламентирующей оценку качества племенной продукции; создание системы подготовки кадров; создание комплексного плана научных исследований по коневодству.

Несмотря на принимаемые меры, ряд важных проблем системного характера, сдерживающих развитие отдельных направлений коневодства, особенно племенного, сохраняется.

Таким образом, основными факторами, сдерживающими развитие, являются:

в племенном коневодстве

- а) низкая экономическая эффективность;
- б) требующая совершенствования нормативная правовая база;
- в) значительная деконцентрация поголовья, в том числе находящегося в собственности физических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, осложняющая включение ценного племенного материала в государственные системы учета.

в продуктивном (мясном табунном) коневодстве

- а) низкая товарность подотрасли;
- б) отсутствие учета фактических показателей продуктивности животных.

в области проведения испытаний лошадей

- а) отсутствие системы национального конного тотализатора с учетом зарубежного передового опыта;
- б) отсутствие существенного интереса к испытаниям лошадей на ипподромах;
- в) слабая материально-техническая база ипподромов;
- г) слабо развитая сеть пунктов приема ставок и отсутствие приема ставок в информационных сетях, в том числе в сети интернет и посредством мобильных приложений, а также законодательные ограничения на открытие и функционирование пунктов приема ставок тотализатора на государственных (региональных) ипподромах;
- д) законодательные ограничения на рекламу конного тотализатора;
- е) отсутствие организации съемок и трансляций конных событий, организации объединенных пулов национальных конных тотализаторов, а также их интеграция в международные площадки.

в области подготовки кадров

а) выраженный дефицит всех категорий рабочих профессий и специалистов в области коневодства.

III. Решение основных системных проблем отрасли коневодства

Для развития организаций, занимающихся разведением племенных лошадей необходимо сохранить оказание государственной поддержки в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением селекционных мероприятий.

Расчет объема средств федерального и региональных бюджетов, направляемых на поддержку коневодства, необходимо осуществлять как на маточное поголовье, так и на жеребцов-производителей и молодняк, испытываемый на ипподромах.

Особое внимание при формировании региональных программ развития коневодства следует уделять: сохранению невозполнимых ресурсов уникальных отечественных пород лошадей; формированию призового сектора племенного коневодства; отслеживанию качества планирования и динамики реализации региональных программ в части привлечения инвестиций для финансирования устойчивого развития отрасли; повышению эффективности племенной работы, позволяющей постоянно совершенствовать поголовье призовых лошадей, способных достигать высоких результатов на скачках и бегах.

Создание (совершенствование существующих) систем оценки племенной ценности для пород лошадей, не испытываемых на ипподромах.

Рациональное использование имеющейся материально-технической базы племенных организаций и ипподромов, при необходимости – привлечение инвестиций в форме государственно-частного партнерства.

Необходимо широкое привлечение инвесторов всех уровней для формирования призового фонда испытаний лошадей на ипподромах.

В целях поддержки лошадей отечественной селекции целесообразно принять меры по развитию внутреннего рынка купли-продажи лошадей, установить распределение сумм выигрыша для них в большем объеме по сравнению с импортированными лошадьми призовых пород.

Необходима разработка и внедрение инновационных методов геномной селекции в части раннего прогнозирования выраженности селекционируемых признаков, создание новых ресурсосберегающих технологий выращивания и подготовки молодняка, кормопроизводства.

Для эффективной работы национального конного тотализатора, а также тотализатора на всех ипподромах независимо от форм собственности, необходимо совершенствование федерального и регионального законодательства в сфере государственного регулирования его организации и функционирования в части снятия ограничений по местам и способам приёма ставок, снятия ограничений на рекламу, а также распределения отчислений от его дохода на поддержку и развитие коневодства.

Первоочередной задачей в мясном табунном коневодстве является повышение уровня продуктивности и товарности, как основных экономических составляющих расширенного развития отрасли.

Несмотря на выраженную технологическую экстенсивность подотрасли продуктивного коневодства, необходимо применение инновационных методов идентификации животных и прослеживаемости продукции, генетически обоснованных программ повышения продуктивности.

IV. Комплекс обеспечивающих мероприятий по решению проблем

Комплекс обеспечивающих мероприятий включает следующие магистральные направления:

Развитие племенного коневодства:

а) государственная поддержка в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с проведением селекционных мероприятий, включая обеспечение воспроизводства поголовья, выращивание и испытание молодняка, а также работу с жеребцами-производителями;

б) сохранение и совершенствования системы и положений ведения государственной племенной книги по заводским породам животных;

в) совершенствование нормативной правовой базы в области племенного коневодства, путем:

– внесения изменений в Правила в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», в части дифференцированного подхода к требованию по численности племенного маточного поголовья заводских пород лошадей;

– внесения изменений в Правила проведения испытаний племенных лошадей на ипподромах Российской Федерации с учетом международной практики (организация допинг-контроля лошадей, определение их рейтинга и соблюдение участниками испытаний требований, установленных Правилами);

– разработки Правил проведения испытаний и оценки племенной ценности пород лошадей, не проходящих испытания на ипподромах;

– разработки Порядка и условий проведения бонитировки племенных лошадей заводских и местных пород;

– разработки Порядка проведения генетической экспертизы племенных лошадей;

– разработки Правил ведения учета и отчетности в племенном коневодстве, в том числе утверждения форм паспортов по породам лошадей.

г) организации участия российских коневодческих ассоциаций и союзов в работе профильных международных организаций на постоянной

основе, с целью внедрения в отечественное коневодство норм и требований международных правил испытаний и регистрации лошадей;

д) создания региональных селекционных центров (ассоциаций) по локальным породам лошадей с участием научно-исследовательских и высших учебных заведений аграрного профиля;

е) увеличения охвата искусственного осеменения кобыл в массовом коневодстве;

ж) внедрения принципов саморегулирования в коневодстве на уровне субъектов Российской Федерации;

з) образования саморегулируемых организаций в коневодстве;

и) увеличения разработанных новых информационно-технологических проектов в сфере коневодства;

к) разработки программных продуктов в сфере племенного коневодства.

Развитие ипподромной инфраструктуры и национального конного тотализатора:

а) совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы функционирования конного тотализатора, путем внесения поправок в Федеральные законы от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», от 28.03.2017 № 44-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования механизмов увеличения доходов субъектов детско-юношеского спорта и субъектов профессионального спорта» и от 13.03.2016 № 38-ФЗ «О рекламе»;

б) утверждение Правил предоставления субсидий из федерального бюджета ипподромам на возмещение части затрат, связанных с организацией и проведением испытаний племенных лошадей;

в) создание и запуск постоянно действующего механизма государственной поддержки проектов государственно-частного партнерства в целях модернизации объектов коневодства и ипподромов;

г) организация централизованных аукционов по продаже лошадей;

д) проведение мониторинга и оценки состояния материально-технической базы ипподромов, на предмет их соответствия требованиям Правил испытаний лошадей.

Для создания условий развития материально-технической базы конных заводов и ипподромов необходимо разработать меры по привлечению инвесторов путем внесения изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и другие законодательные акты, с целью разработки инвестиционных программ по развитию материальной базы предприятий коневодства и ипподромов, включающих практический запуск долгосрочного льготного кредитования путем субсидирования ставок, долгосрочного льготного проектного финансирования, компенсацию части прямых затрат на развитие инфраструктуры, а также льготного налогообложения ипподромов и другие.

д) предоставление субсидий для компенсации капитальных затрат, связанных с модернизацией, реконструкцией и строительством ипподромной инфраструктуры;

– на уплату процентов по кредитам, привлеченным на модернизацию, реконструкцию и строительство объектов ипподромной инфраструктуры;

– государственная поддержка модернизации, реконструкции и строительства конноспортивных комплексов;

е) для обеспечения устойчивого развития коневодства проведение докапитализации АО «Росипподромы», как системообразующего предприятия, в целях:

– реконструкции существующей ипподромной инфраструктуры;

– строительства новых ипподромов;

– создания и развития национального конного тотализатора и интеграции его в систему зарубежных тотализаторов.

ж) разработка системы поощрения российских коннозаводчиков за получение лошадей отечественной репродукции при совместных испытаниях в традиционных призах с лошадьми, рожденными за рубежом;

з) организация формирования механизма и выплаты призовых сумм;

и) увеличение племенного поголовья лошадей, испытываемых на ипподромах Российской Федерации;

к) создание саморегулируемых организаций по направлениям использования лошадей (бега и скачки);

л) создание эффективно функционирующей информационной системы по учёту результатов испытаний племенных лошадей на ипподромах;

м) организация антидопинговых лабораторий на территории Российской Федерации;

н) субсидирование затрат на проведение допинг-контроля.

Продуктивное (мясное табунное) коневодство:

а) развитие предприятий по производству продукции коневодства и ее переработке с привлечением средств региональных бюджетов и инвесторов;

б) разработка и внедрение системы учета продуктивности;

в) создание условий для организации экспорта мясных лошадей и продукции, получаемой от них.

Научное обеспечение:

а) формирование комплексного плана научных исследований по коневодству и проведение научно-исследовательских работ по актуальным тематикам:

– проведение исследований по оценке отечественных и мировых генетических ресурсов пород лошадей, разработка предложений по их рациональному использованию с применением методологии геномной селекции и раннего прогнозирования выраженности селекционируемых признаков;

- разработка новых ресурсосберегающих технологий и методов воспроизводства, сохранения генетических ресурсов, содержания, выращивания, организация тренингов центров для лошадей;

- разработка эффективных экономических и технологических моделей для разных типов коневодческих предприятий с учетом внутриотраслевой специализации, логистических схем;

б) совершенствование системы централизованного учета в племенном и продуктивном коневодстве, идентификации поголовья и оценки племенной ценности животных с привлечением функционала и компетенций селекционных центров (ассоциаций) по породам лошадей, общественных и профессиональных союзов;

в) создание ситуационно-мониторингового центра и цифровой информационно-аналитической системы (ИАС) «Коневодство России» на основе баз данных по централизованному учету и испытаниям лошадей для сбора, хранения и анализа информации.

Система эффективной рекламы и популяризации бегах и скачек (информационное освещение событий):

а) формирование существенного интереса к отрасли со стороны зрителей и участников азартной игры в тотализаторе; повышение престижности отрасли, ее доступности более широкому кругу людей;

б) разделение деятельности тотализатора и букмекерских контор;

в) ограничение деятельности организаторов азартных игр в букмекерских конторах путём установления возможности заключения соглашений о выигрыше исключительно в отношении спортивных соревнований и запрета букмекерским конторам организовывать приём ставок на испытания лошадей на ипподромах;

г) предоставление тотализатору таких же предпочтений, как лотереям, снятие ограничения на тотализатор по месту и способу приема ставок;

д) законодательное разрешение рекламы национального конного тотализатора без ограничений;

е) законодательное разрешение приема ставок на всех ипподромах и в национальном конном тотализаторе без любых ограничений места и способов приема ставок, в том числе в сети интернет, посредством мобильных приложений и через терминалы самообслуживания за исключением:

- в зданиях, сооружениях, в которых расположены детские, образовательные и медицинские организации;

- в зданиях, сооружениях, в которых расположены культовые и религиозные организации;

ж) создание широкой и доступной сети пунктов приема ставок на скачки и бега, позволяющих финансировать отрасль, а также создающего стимулы для участия в развитии отрасли для различных заинтересованных сторон – профессиональных участников отрасли, игроков, инвесторов, а также спонсоров и др.

- з) снятие запрета законодательными органами субъектов РФ на открытие пунктов приема ставок конного тотализатора в регионах;
- и) снижение налоговой ставки за один процессинговый центр интерактивных ставок конного тотализатора к уровню налоговой ставки процессингового центра тотализатора;
- к) законодательное определение термина «национальный конный тотализатор».

Кадровое обеспечение:

- а) разработка изменений в классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов по специальностям коневодства;
- б) создание системы подготовки и аттестации кадров по основным специальностям во всех направлениях коневодства на основе интеграции научного и образовательного потенциалов научно-исследовательских учреждений.

V. Региональное развитие отрасли коневодства

Развитие отрасли будет осуществляться на базе имеющихся или вновь разрабатываемых региональных программ, формирующихся с учетом приоритетов сохранения отечественного генофонда заводских и местных пород лошадей, предложений профессионального сообщества, социально-экономической, исторической и культурной значимости отрасли для региона, а также возможных рисков.

VI. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии запланирована до 2025 года. Этапы реализации Стратегии не предусмотрены.

VII. Организационно-экономический механизм реализации Стратегии

Организационно-экономический механизм реализации Стратегии определяет состав ее исполнителей, формы их взаимодействия между собой, комплекс мер нормативно-правового и экономического характера, направленных на решение поставленных задач.

Реализацию Стратегии обеспечивают:

- федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;
- организации по племенному коневодству;
- общественные некоммерческие организации (отраслевые союзы, ассоциации и объединения, саморегулируемые организации);
- организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области коневодства;

научно-исследовательские и опытно-конструкторские организации, высшие и средние учебные заведения, научно-производственные объединения, консалтинговые компании и др.

Экономический механизм реализации Стратегии строится на ценовой, финансово-кредитной, налоговой и таможенно-тарифной политике, определяемой существующей нормативно-правовой базой.

Необходимость перехода на инновационный тип развития требует на всех уровнях управления создания условий для:

функционирования организаций, занятых разработкой и внедрением инновационных проектов в коневодстве;

осуществления деятельности различных финансовых институтов и частных лиц, инвестирующих в инновационные проекты модернизации существующей производственно-технической базы коневодства и коннозаводства.

VIII. Риски реализации Стратегии

Реализации Стратегии может препятствовать целый ряд существенных факторов, которые необходимо предвидеть и максимально снизить их возможные негативные последствия. Эти факторы в основном социально-экономические (в случае снижения реальных доходов населения, удорожания энергетических ресурсов, неэффективного развития сельских территорий, недостаточной зрелищной привлекательности испытаний лошадей, снижение контроля за выполнением требований племенного учета, усложненной системы приема ставок национального конного тотализатора, достижение заявленных показателей исполнения Стратегии не гарантировано).

IX. Источники финансирования

Ресурсное обеспечение Стратегии будет формироваться за счет средств федерального и региональных бюджетов, частных инвесторов и заемных средств кредитных организаций. Также, в отдельных случаях, устанавливаемых решением Правительства Российской Федерации с учетом приоритетов развития отрасли коневодства, возможно привлечение средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом инвестиционные проекты и мероприятия, реализуемые в рамках Стратегии, не являются источником возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета.

Содержание мероприятий, объемы их финансового обеспечения за счет ассигнований федерального бюджета, а также механизмы оказания государственной поддержки организациям коневодческой индустрии определяются в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной

власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Одним из внебюджетных источников финансирования будут определены целевые отчисления от доходов национального конного тотализатора, в размере, определяемом решением Правительства Российской Федерации.

Перечень мероприятий и их финансовое обеспечение в полном объеме будут определены в Программе развития коневодства Российской Федерации на период до 2025 года.

Х. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, которое:

определяет наиболее эффективные формы и порядок организации работ по выполнению Стратегии;

осуществляет согласование объемов финансирования на очередной финансовый год и весь период реализации Стратегии;

координирует работу исполнителей мероприятий Стратегии;

обеспечивает контроль за ходом реализации Стратегии, в том числе за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, за качеством проводимых мероприятий Стратегии и выполнением сроков их реализации;

осуществляет сбор информации (отчетов) о ходе выполнения мероприятий Стратегии, подготавливает и в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации сведения об их реализации.

Оценку эффективности реализации мероприятий Стратегии целесообразно проводить на основе использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику развития отрасли коневодства на протяжении всего периода реализации Стратегии.

Приложение № 1
к Стратегии развития отрасли коневодства
Российской Федерации на период
до 2025 года

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ
развития отрасли коневодства**

| № п/п | Наименование показателя | ед. изм. | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|---------------------------------|--|-----------|---------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|
| 1 | Поголовье лошадей | тыс. гол | 1 403,8 | 1424,8 | 1450,0 | 1471,8 | 1501,2 | 1531,2 | 1561,8 | 1 600,0 |
| 1.1 | из них кобыл в возрасте 3 лет и старше | тыс. гол | 641,9 | 648,3 | 655,4 | 663,3 | 671,9 | 681,4 | 691,6 | 704,0 |
| Племенное коневодство | | | | | | | | | | |
| 2 | Поголовье лошадей заводских пород | тыс. гол | 25,3 | 25,8 | 27,0 | 29,2 | 31,3 | 33,9 | 37,1 | 40,0 |
| 2.1 | в т.ч. исчезающих пород | тыс. гол | 1,9 | 2,3 | 2,8 | 3,4 | 4,0 | 4,8 | 5,5 | 6,0 |
| 2.2 | из них кобыл в возрасте 3 лет и старше | тыс. гол | 0,8 | 0,9 | 1,1 | 1,4 | 1,7 | 1,9 | 2,2 | 2,5 |
| 3 | Поголовье лошадей, относящихся к породам, испытываемым на ипподромах | тыс. гол | 14,0 | 14,5 | 15,2 | 15,9 | 16,6 | 17,4 | 20,9 | 22,0 |
| 3.1 | из них кобыл в возрасте 3 лет и старше | тыс. гол | 6,4 | 6,6 | 6,9 | 7,3 | 7,8 | 8,5 | 9,0 | 9,5 |
| 4 | Поголовье лошадей, испытанных на ипподромах | тыс. гол | 6,9 | 7,5 | 7,9 | 8,5 | 9,0 | 9,5 | 10,0 | 10,5 |
| 5 | Поголовье особо ценных жеребцов-производителей | тыс. гол | 0,3 | 0,5 | 0,6 | 1,2 | 1,5 | 1,7 | 1,9 | 2,0 |
| 6 | Общее количество стартов на ипподромах | ед. | 3213 | 3220 | 3534 | 3888 | 5054 | 6065 | 9023 | 10305 |
| 7 | Общий объем разыгранных призовых сумм на ипподромах | млн. руб. | 210 | 210 | 231 | 254 | 342 | 449 | 972 | 1507 |
| 8 | Общий объем разыгранных призовых сумм на ипподромах на один старт (на одну скачку / заезд) | тыс. руб. | 65 | 65 | 65 | 65 | 68 | 74 | 108 | 146 |
| Продуктивное коневодство | | | | | | | | | | |
| 9 | Поголовье лошадей | тыс. гол | 444 | 461 | 470 | 479 | 490 | 510 | 500 | 500 |
| 10 | Количество созданных товарных хозяйств* | единиц | - | - | 2 | 2 | 2 | 3 | 5 | 6 |

* количество созданных единиц за год